



Naciones Unidas
Manual de Batallón de Infantería

Volumen I

asdf

Departamento de operaciones de mantenimiento de la paz

Departamento de apoyo del campo agosto 2012



El primer batallón de infantería de la ONU fue desplegado como parte de la fuerza de emergencia de las Naciones Unidas (UNEF-I). soldados de infantería de la ONU marchan al puerto, dijo, Egipto, en diciembre de 1956 para asumir la responsabilidad operativa.

asdf



'El Batallón de Infantería de las Naciones Unidas es la columna vertebral del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, enfrenta el peligro, ayuda a los civiles que sufren y restaura la estabilidad en las sociedades devastadas por la guerra. Saludamos su poderosa contribución

y le deseo un gran éxito en su trabajo que salva vidas '.

BAN Ki-moon

Secretario General de las Naciones Unidas





Prefacio

Me complace presentar el Manual del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas, una guía práctica para los comandantes y su personal en las operaciones de mantenimiento de la paz, así como para los Estados miembros, los militares de la Sede de las Naciones Unidas y otros planificadores.

La naturaleza siempre cambiante de las operaciones de mantenimiento de la paz con sus desafíos y amenazas diversos y complejos exige el desarrollo de mecanismos de respuesta creíbles. En este contexto, los componentes militares que se despliegan en las operaciones de mantenimiento de la paz desempeñan un papel fundamental en el mantenimiento de la seguridad y la estabilidad en el área de la misión y contribuyen de manera significativa al cumplimiento de cada mandato de la misión. El Batallón de Infantería constituye la columna vertebral de cualquier fuerza de mantenimiento de la paz y, como tal, su entrenamiento, equipo y despliegue es de gran importancia para los países que aportan contingentes, el liderazgo de la misión y la sede de las Naciones Unidas por igual. Para mejorar aún más los preparativos, la preparación operativa y la eficiencia de los Batallones de Infantería de las Naciones Unidas, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo sobre el Terreno, Con el apoyo de los Estados Miembros, las misiones de mantenimiento de la paz y los socios de todo el sistema de las Naciones Unidas, se han embarcado en la producción de este Manual. Al ilustrar cuestiones estratégicas y operativas relevantes, combinadas con directrices sobre el empleo táctico de un Batallón de Infantería de las Naciones Unidas, el Manual intenta capturar y consolidar todas las dimensiones relevantes de las operaciones de mantenimiento de la paz en un solo documento de referencia. Espero que esto contribuya a mejorar aún más el rendimiento en el campo. El Manual intenta capturar y consolidar todas las dimensiones relevantes de las operaciones de mantenimiento de la paz en un solo documento de referencia. Espero que esto contribuya a mejorar aún más el rendimiento en el campo. El Manual intenta capturar y consolidar todas las dimensiones relevantes de las operaciones de mantenimiento de la paz en un solo documento de referencia. Espero que esto contribuya a mejorar aún más el rendimiento en el campo.

Quisiera expresar mi sincero agradecimiento a los Estados Miembros, los socios del sistema de las Naciones Unidas, las misiones sobre el terreno, las instituciones de capacitación y otros profesionales del mantenimiento de la paz y las partes interesadas por el apoyo dedicado y la contribución sustancial que han brindado en el desarrollo de este Manual. Además, felicito a la Oficina de Asuntos Militares por encabezar la iniciativa.

El Manual del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas es un documento vivo. Como tal, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo sobre el Terreno continuarán refinando y actualizando este Manual para asegurar su relevancia para el entorno operativo cambiante y para satisfacer las aspiraciones de los Estados Miembros y las Naciones Unidas.

Hervé Ladsous

subsecretario general para operaciones de mantenimiento de la paz



Créditos

oficina de asuntos militares,
Departamento de operaciones de mantenimiento de la paz
secretaría de las naciones unidas one un plaza, nueva
York, nY 10017 tel. 917-367-2487

aprobado por Hervé ladsous, usg /
Dpko agosto 2012

contacto: pDt / oma / Dpko fecha de revisión: septiembre de 2014

Nota: Las nuevas políticas / pautas / enmiendas emitidas periódicamente antes de la primera revisión se cargarán en la web como una adición al Manual del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas según sea necesario.

asdf

Impreso en las Naciones Unidas, Nueva York

© united Nations 2012. esta publicación goza de derechos de autor bajo el protocolo 2 de la convención universal de derechos de autor. no obstante, las autoridades gubernamentales o los estados miembros pueden fotocopiar libremente cualquier parte de esta publicación para uso exclusivo dentro de sus institutos de capacitación. Sin embargo, ninguna parte de esta publicación puede reproducirse para su venta o publicación masiva sin el consentimiento expreso, por escrito, de la oficina de asuntos militares del Departamento de operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas.



Contenido

Prefacio	iii
1. Propósito y alcance	7 7
2. Principios, políticas y marco	11
3. Mandato, directivas y órdenes	47
4. Capacidades	67
5. Tareas	79
5.1: introducción.	79
5.2: propósito.	79
5.3: tareas del batallón de infantería.	79
5.4. : Descripciones de tareas.	81
tareas primarias	81
5.4.1: patrullaje.	81
5.4.2: puesto de observación.	82
5.4.3: punto de control.	83
5.4.4: divulgación y compromiso.	83
5.4.5: conciencia situacional.	84
5.4.6: cordón y búsqueda.	85
5.4.7: convoy y escolta.	86
5.4.8: base de operaciones.	87
tareas de apoyo	88
5.4.9: Desarme y desmovilización.	88
5.4.10: infraestructura crítica y protección de activos.	89
5.4.11: gestión de multitudes.	90
5.4.12: Detención.	92
otras tareas	92
5.4.13: Zona de amortiguamiento.	92
5.4.14: Operaciones conjuntas.	93
5.4.15: refuerzo / alivio.	94
5.4.16: extraer / evacuar.	95
6. Protección de los civiles.	99
7. Apoyo a la misión	109
8. Organización y equipamiento	127
9. Despliegue	159
10. Entrenamiento	169
11. Disponibilidad operacional y autoevaluación	177
CD con Vol. I, Vol. II y mensaje del asesor militar.	adjunto



CAPÍTULO 1

Propósito y alcance

El propósito de esta primera edición del Manual del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas (UNIBAM) es proporcionar a los comandantes de batallón de mantenimiento de la paz, su personal, comandantes de compañía y líderes de subunidades una guía de referencia en apoyo de su planificación y conducción de operaciones para ejecutar un Mandato de las Naciones Unidas (ONU). Como tal, este Manual se enfoca en estándares de capacidad, tareas, una Tabla genérica de Organización y Equipo, y herramientas de autoevaluación de preparación operativa para un batallón de mantenimiento de la paz totalmente capaz de la misión.

Si bien este Manual está escrito principalmente para los Batallones de Infantería de las Naciones Unidas, también servirá como guía para los planificadores nacionales y de la Sede de las Naciones Unidas (UNHQ) y para aquellos que entrenan, apoyan y utilizan los Batallones de Infantería de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz. Está diseñado para ayudar a los comandantes de batallón en el campo y en la reorientación de su batallón de una entidad militar nacional a una parte integral de una operación unificada de mantenimiento de la paz de la ONU. El Manual se basa en la orientación oficial de las Naciones Unidas, incluidas las lecciones aprendidas, los comentarios de las misiones sobre el terreno y los ex comandantes de batallones, las aportaciones de los profesionales de mantenimiento de la paz que han apoyado u operado con los batallones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y la consulta activa con los países que aportan contingentes (TCC). Es un cuerpo de pensamiento sobre cómo los batallones de mantenimiento de la paz de la ONU podrían operar como parte integral de un Sector de la ONU o Comando de la Fuerza. No intenta imponer soluciones al entrenamiento de TCC, operaciones o estructuras de fuerza, ni es un instrumento para la selección. Las TCC con experiencia en operaciones de mantenimiento de la paz pueden utilizar las herramientas de la UNIBAM para aumentar los manuales nacionales. Los TCC que son nuevos en el mantenimiento de la paz de la ONU pueden usar el Manual como guía para construir y desplegar batallones de mantenimiento de la paz eficaces y capaces a lo largo del tiempo.

La creación de una estructura única para todos los escenarios de mantenimiento de la paz no es realista. Sin embargo, la creación de modelos organizativos, como se describe en este Manual, está equipada y preparada para estándares definidos y capaz de adaptarse estructuralmente para adaptarse a las demandas únicas de un mandato de misión dado y la organización de TCC



La estructura nacional es un beneficio significativo para las TCC y las Naciones Unidas. Estos modelos no deben considerarse como un "estado final", sino como un "punto de partida", por el cual los elementos de la organización pueden "enchufarse" o "desconectarse", según sea necesario. Al final, las estructuras reales del batallón deberán estar de acuerdo con el Memorando de Entendimiento (MOU) entre la ONU y los TCC. La UNIBAM consta de dos volúmenes. El Volumen I de la UNIBAM se centra en los aspectos conceptuales orientados al mantenimiento de la paz relacionados con diversas políticas de la ONU, las capacidades de los batallones, las tareas en general, la organización, la evaluación y los requisitos de capacitación. El Volumen II cubre con mayor detalle tareas, estándares de capacidad y listas de verificación de autoevaluación junto con varias plantillas y anexos como pautas prácticas para la ejecución de la responsabilidad funcional.

La importancia de la capacitación, como condición para un desempeño de alto nivel en el campo, no se puede enfatizar lo suficiente. Especialmente el entrenamiento para el comandante del batallón, el personal y los comandantes de la compañía, como se menciona en el Capítulo 10, requiere mucha atención. Los módulos específicos de la misión y basados en escenarios están disponibles y deben utilizarse en la mayor medida posible, no solo durante la fase previa a la implementación, sino también en el campo después de la implementación. En las operaciones de mantenimiento de la paz, los componentes militares comprenden unidades de diferentes TCC con diferentes idiomas, culturas y valores profesionales que trabajan juntos para mantener la paz. Este manual establece un marco de referencia común que reforzará la interoperabilidad.

En última instancia, es el comandante del batallón, el personal bien ejercitado y dedicado y una fuerza de soldados disciplinados, motivados y bien entrenados que establecen la flexibilidad y las capacidades necesarias para que un batallón de infantería tenga éxito en su misión de la ONU.

Antecedentes

El concepto de este Manual del Batallón de Infantería de la ONU se originó como parte de una agenda integral para el desarrollo de la capacidad de mantenimiento de la paz, que busca reforzar la interoperabilidad y la eficacia de los activos de la misión al hacer coincidir las Políticas y Orientaciones existentes de la ONU con las operaciones de mantenimiento de la paz basadas en la capacidad. Esta agenda se introdujo en 2009 en el contexto de la iniciativa de reforma de mantenimiento de la paz "Nuevo Horizonte" y ha sido identificada por los Estados Miembros y la Secretaría como un pilar central del esfuerzo colectivo para fortalecer el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Busca



construir un acuerdo en torno a una visión para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que coloque el desempeño en el centro de las operaciones.

La UNIBAM se elaboró mediante un proceso integral de consulta y colaboración entre los contribuyentes de mantenimiento de la paz, la Secretaría de las Naciones Unidas y las misiones sobre el terreno. Este proceso ha incluido una serie de talleres y debates informales y una revisión del contenido de UNIBAM a través de un Grupo de referencia técnica compuesto por "expertos en la materia" de los Estados miembros sobre operaciones de mantenimiento de la paz del batallón de infantería, dentro de misiones permanentes, sus homólogos nacionales, misiones sobre el terreno, capacitación en mantenimiento de la paz centros y la Secretaría.





Principios, Políticas y Marco

2.1: General.

El mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas ha evolucionado, particularmente después del final de la Guerra Fría en la década de 1990, en una de las principales herramientas utilizadas por la comunidad internacional para gestionar crisis complejas que representan una amenaza para la paz y la seguridad internacionales. En los últimos años, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se han vuelto multidimensionales, compuestas de una gama de componentes, que incluyen militares, policiales, asuntos políticos, estado de derecho, derechos humanos, reconstrucción, información pública, protección infantil y género. El mantenimiento de la paz ya no es puramente una responsabilidad militar. Además, el mantenimiento de la paz también se ha vuelto más multinacional, con un número cada vez mayor de TCC.

2.2: Propósito.

El propósito de este capítulo es dar una visión general de los principios, políticas y marco de las Naciones Unidas, según corresponda a las operaciones de mantenimiento de la paz que son de naturaleza general y transversal. Proporciona dirección estratégica y establece orientación operativa para una mayor comprensión de los problemas divergentes a nivel de batallón de infantería.

2.3: Historia de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU.

El mantenimiento de la paz de la ONU se basa en el principio de que una presencia imparcial en el terreno puede aliviar las tensiones entre las partes hostiles y crear un espacio para la reconciliación política. El mantenimiento de la paz podría cerrar la brecha entre el cese de las hostilidades y una paz duradera, pero solo si las partes en un conflicto tienen la voluntad política de alcanzar este objetivo. Inicialmente desarrollado como un medio para responder a los conflictos interestatales, el mantenimiento de la paz se ha utilizado cada vez más como consecuencia de conflictos intraestatales y guerras civiles, que a menudo se caracterizan por múltiples facciones armadas con diferentes objetivos políticos y líneas de mando fracturadas.

Con el aspecto multidimensional en mente, un batallón debe estar preparado para emprender diversas tareas operacionales y no operacionales en un



Entorno nacional, multicultural y multilingüístico. Cada vez más, el Consejo de Seguridad ha autorizado a los componentes militares de las operaciones de mantenimiento de la paz a utilizar la fuerza más allá de la autodefensa para lograr ciertos objetivos obligatorios, que incluyen, entre otros, la protección de los civiles. También hay una serie de áreas, como el apoyo a la misión y la seguridad del personal, que siguen siendo esenciales para el éxito del mantenimiento de la paz, independientemente del mandato de una misión en particular.

referencia:

- Manual sobre operaciones de mantenimiento de la paz multidimensionales, 2003 (prólogo, la evolución del mantenimiento de la paz, naciones unidas).

2.4: Naciones Unidas.

Las Naciones Unidas son una organización internacional cuyos objetivos declarados son facilitar la cooperación en derecho internacional, seguridad internacional, desarrollo sostenible (socioeconómico y ambiental), progreso social, derechos humanos y logro de la paz mundial. El mantenimiento de la paz opera dentro de un entorno físico, social, económico y político cambiante. Existe la necesidad de flexibilidad para abordar un conjunto de problemas en evolución. El éxito nunca está garantizado, sobre todo porque las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU generalmente se implementan en los entornos más difíciles física y políticamente.

2.5: Los principios básicos del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Tres principios básicos tienen y siguen diferenciando las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas como una herramienta para mantener la paz y la seguridad internacionales:

- Consentimiento de las partes.
- Imparcialidad.
- No uso de la fuerza, excepto en defensa propia y defensa del mandato. Estos principios están relacionados entre sí y se refuerzan mutuamente. Es importante que todos los involucrados en la planificación y conducción de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU entiendan claramente su significado y relación entre ellos, para que se apliquen de manera efectiva.

2.5.1: Consentimiento de las partes. Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU se despliegan con el consentimiento de las principales partes en el conflicto. Esto requiere un compromiso de las partes con un proceso político (incluido un acuerdo de alto el fuego) y su aceptación de una operación de mantenimiento de la paz con el mandato de apoyar



ese proceso El consentimiento de los principales partidos proporciona la libertad de acción necesaria, tanto política como física, para llevar a cabo las tareas obligatorias. En ausencia de dicho consentimiento, una operación de mantenimiento de la paz de la ONU corre el riesgo de convertirse en parte del conflicto; y ser atraído hacia la acción de cumplimiento, y lejos de su papel intrínseco de mantener la paz. En la implementación de su mandato, una operación de mantenimiento de la paz de la ONU debe trabajar continuamente para garantizar que no pierda el consentimiento de los principales partidos, mientras se asegura que el proceso político avance.

Esto requiere que todo el personal de mantenimiento de la paz tenga un conocimiento profundo de la historia y las costumbres y cultura predominantes en el área de la misión, así como la capacidad de evaluar los intereses y la motivación en evolución de las partes. La ausencia de confianza entre las partes en un entorno posterior al conflicto puede, a veces, hacer que el consentimiento sea incierto y poco confiable. La operación de mantenimiento de la paz debe analizar continuamente su entorno operativo para detectar y evitar cualquier vacilación de consentimiento. Una operación de mantenimiento de la paz debe tener las habilidades políticas y analíticas, los recursos operativos y ser capaz de tomar las medidas necesarias para gestionar situaciones en las que hay una ausencia o un colapso del consentimiento local. En algunos casos, esto puede requerir, como último recurso, el uso de la fuerza.

2.5.2: Imparcialidad. Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU deben implementar su mandato sin favorecer o perjudicar a ninguna de las partes. La imparcialidad es crucial para mantener el consentimiento y la cooperación de las partes principales, y no debe confundirse con la neutralidad o la inactividad. El personal de mantenimiento de la paz de la ONU debe ser imparcial e imparcial en sus tratos con las partes en conflicto, pero no neutral en la ejecución de su mandato. A pesar de la necesidad de establecer y mantener buenas relaciones con las partes, una operación de mantenimiento de la paz debe evitar escrupulosamente actividades que puedan comprometer su imagen de imparcialidad.

La necesidad de imparcialidad hacia las partes no debe convertirse en una excusa para la inacción frente a un comportamiento que claramente va en contra del proceso de paz. Del mismo modo que un buen árbitro es imparcial, pero penalizará las infracciones, una operación de mantenimiento de la paz no debe aprobar las acciones de las partes que violen los compromisos del proceso de paz o las normas y principios internacionales que una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas defiende.

Una misión no debe rehuir una aplicación rigurosa del principio de imparcialidad por temor a malas interpretaciones o represalias, sino antes de actuar.



Siempre es prudente garantizar que los motivos para actuar estén bien establecidos y puedan comunicarse claramente a todos. Si no lo hace, puede socavar la credibilidad y legitimidad de la operación de mantenimiento de la paz, y puede dar lugar a la retirada del consentimiento para su presencia por una o más de las partes. Cuando se requiera la operación de mantenimiento de la paz para contrarrestar tales infracciones, debe hacerlo con transparencia, apertura y comunicación efectiva en cuanto al fundamento y la naturaleza apropiada de su respuesta.

2.5.3: No uso de la fuerza excepto en defensa propia y defensa del mandato. Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU no son una herramienta de aplicación. Sin embargo, pueden usar la fuerza a nivel táctico, con la autorización del Consejo de Seguridad, si actúan en defensa propia y en defensa del mandato. Los entornos de mantenimiento de la paz de la ONU a menudo se caracterizan por la presencia de milicias, pandillas criminales y otros spoilers que pueden intentar socavar activamente el proceso de paz o representar una amenaza para la población civil.

En tales situaciones, el Consejo de Seguridad ha otorgado mandatos que autorizan a ciertas misiones a "utilizar todos los medios necesarios" para disuadir los intentos contundentes de interrumpir el proceso político, proteger a los civiles bajo amenaza inminente de ataque físico y / o ayudar a las autoridades nacionales a mantener la ley y orden. Mediante el uso proactivo de la fuerza en defensa de sus mandatos, estas operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han logrado mejorar la situación de seguridad y crear un entorno propicio para la consolidación de la paz a largo plazo en los países donde están desplegadas. La fuerza debe usarse solo como una medida de último recurso, cuando se hayan agotado otros métodos de persuasión, y una operación siempre debe ser moderada al hacerlo.

El objetivo final del uso de la fuerza es influir y disuadir a los spoilers que trabajan contra el proceso de paz o buscan dañar a los civiles y no buscar su derrota militar. Debe calibrarse de manera precisa, proporcional y apropiada, dentro del principio de la fuerza mínima necesaria para lograr el efecto deseado, mientras se mantiene el consentimiento para la misión y su mandato. El personal de mantenimiento de la paz siempre debe ser consciente de la necesidad de una reducción gradual de la violencia y un retorno a los medios de persuasión no violentos. Dado que el uso de la fuerza tiene implicaciones políticas, las decisiones y juicios sobre su uso deberán tomarse en el nivel apropiado dentro de una misión, en función de una combinación de factores, incluida la capacidad de la misión; percepciones públicas; humanitaria ri un impacto; protección de la fuerza; seguridad y protección del personal;



2.5.4: Otros factores de éxito. Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU continúan guiándose por los principios básicos de consentimiento, imparcialidad y no uso de la fuerza, excepto en defensa propia y defensa del mandato. Para tener éxito, las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU también deben ser percibidas como legítimas y creíbles, particularmente a los ojos de la población local, y deben promover la apropiación nacional y local, a fin de contribuir al logro de una paz sostenible.

2.5.5: Legitimidad. La legitimidad internacional es uno de los activos más importantes de una operación de mantenimiento de la paz de la ONU. Se deriva del hecho de que se establece después de obtener un mandato del Consejo de Seguridad de la ONU, que tiene la responsabilidad principal del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. La representación excepcionalmente amplia de los Estados miembros refuerza aún más esta legitimidad internacional. Lo mismo ocurre con el hecho de que las operaciones están dirigidas por el Secretario General de la ONU, una figura internacional imparcial y respetada, comprometida con la defensa de los principios y propósitos de la Carta.

La forma en que se lleva a cabo una operación de mantenimiento de la paz de la ONU puede tener un profundo impacto en su legitimidad percibida sobre el terreno. La firmeza e imparcialidad con que la misión ejerce su mandato, la circunspección con la que usa la fuerza, la disciplina que impone a su personal, el respeto que muestra a las costumbres, instituciones y leyes locales, y la decencia con la que trata a la gente local, todos tienen un efecto directo sobre las percepciones de su legitimidad. Las misiones de mantenimiento de la paz siempre deben ser conscientes y respetar la soberanía nacional. A medida que surgen estructuras gubernamentales legítimas, el papel de los actores internacionales puede necesitar disminuir rápidamente. Deben buscar promover la apropiación nacional y local, ser conscientes de las capacidades locales emergentes,

2.5.6: Credibilidad. La credibilidad de una operación de mantenimiento de la paz de la ONU es un reflejo directo de la creencia de las comunidades internacionales y locales en la capacidad de la misión para cumplir su mandato. La credibilidad es una función de la capacidad, efectividad y capacidad de una misión para administrar y cumplir con las expectativas. Idealmente, para ser creíble, una operación de mantenimiento de la paz de la ONU debería desplegarse lo más rápido posible, contar con los recursos adecuados y esforzarse por mantener una postura segura, capaz y unificada. El establecimiento temprano de una presencia creíble puede ayudar a disuadir a los spoilers y disminuir la probabilidad de que una misión necesite usar la fuerza para implementar su mandato.



Para lograr y mantener su credibilidad, una misión debe tener un mandato claro y entregable, con recursos y capacidades para igualar; y un sólido plan de misión que se entiende, se comunica y se implementa de manera imparcial y efectiva en todos los niveles. El despliegue de una misión generará altas expectativas entre la población local con respecto a su capacidad para satisfacer sus necesidades más apremiantes. Un incumplimiento percibido de cumplir estas expectativas puede hacer que una operación de mantenimiento de la paz de la ONU se convierta en un foco de insatisfacción popular, o peor aún, una oposición activa. La capacidad de gestionar estas expectativas durante toda la vida de una operación de mantenimiento de la paz afecta la credibilidad general de la misión. En consecuencia, el mantenimiento de la credibilidad es fundamental para el éxito de una misión.

2.5.7: Promoción de la propiedad nacional y local. La apropiación nacional y local es crítica para la implementación exitosa de un proceso de paz. Al planificar y ejecutar las actividades centrales de la operación de mantenimiento de la paz de la ONU, se deben hacer todos los esfuerzos posibles para promover la apropiación nacional y local y fomentar la confianza y la cooperación entre los actores nacionales. Los enfoques efectivos de la propiedad nacional y local no solo refuerzan la legitimidad percibida de la operación y apoyan la implementación del mandato, sino que también ayudan a garantizar la sostenibilidad de cualquier capacidad nacional una vez que se ha retirado la operación de mantenimiento de la paz.

Las alianzas con los actores nacionales deben establecerse teniendo en cuenta la imparcialidad, la amplia representación, la inclusión y las consideraciones de género. La apropiación nacional y local debe comenzar con una sólida comprensión del contexto nacional (contexto sociopolítico y económico). Una operación de mantenimiento de la paz puede verse obligada, a corto plazo, a asumir importantes funciones similares a las del Estado, como la provisión de seguridad y el mantenimiento del orden público. Sin embargo, estas funciones deben llevarse a cabo de manera consultiva. El objetivo debe ser siempre restablecer, lo antes posible, la capacidad de los actores e instituciones nacionales para asumir sus responsabilidades y ejercer su plena autoridad, con el debido respeto a las normas y estándares internacionalmente aceptados. Al desarrollar la capacidad nacional, las mujeres y los hombres deberían tener las mismas oportunidades de capacitación.

Es importante que todos los miembros del batallón comprendan claramente los principios de la ONU y los factores de éxito probados en el tiempo e inculquenlos en el desempeño de las tareas de mantenimiento de la paz.

referencia:

- operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas, principios y directrices, 2008.



2.6: Marco legal del mantenimiento de la paz.

La Carta de las Naciones Unidas se firmó, en San Francisco, el 26 de junio de 1945 y es el documento de base para todo el trabajo de las Naciones Unidas. Las Naciones Unidas se establecieron para "salvar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra" y uno de sus principales propósitos es mantener la paz y la seguridad internacionales. La Carta otorga al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas la responsabilidad principal del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Para cumplir con esta responsabilidad, el Consejo de Seguridad puede adoptar una serie de medidas, incluido el establecimiento de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. La base legal para tal acción se encuentra en los Capítulos VI, VII y VIII de la Carta. Mientras que el Capítulo VI trata sobre el "Arreglo de controversias en el Pacífico", el Capítulo VII contiene disposiciones relacionadas con "Acción con respecto a la paz, Violaciones de la paz y actos de agresión ". El Capítulo VIII de la Carta también prevé la participación de los acuerdos y organismos regionales en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Promover y alentar el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos, son propósitos de las Naciones Unidas tal como se definen en su Carta. El compromiso de la ONU con los derechos humanos en la Carta fue seguido por el desarrollo del derecho internacional de los derechos humanos, que es una parte integral del marco normativo para las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. La Declaración Universal de Derechos Humanos, que establece la piedra angular de los estándares internacionales de derechos humanos, enfatiza que los derechos humanos y las libertades fundamentales son universales y están garantizados para todos. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben llevarse a cabo respetando plenamente los derechos humanos y deben tratar de promover los derechos humanos mediante la implementación de sus mandatos. Este punto de doctrina tiene importantes implicaciones operativas para el trabajo de los componentes militares de la ONU, que se espera que promuevan y protejan los derechos humanos mientras realizan tareas como patrullaje, observación, enlace con los homólogos militares del país anfitrión, capacitación de las fuerzas armadas locales, etc. Es importante que el personal militar desplegado en las operaciones de paz de la ONU esté capacitado y preparado para asumir estas funciones.

La ley internacional de humanidades se conoce también como "la ley de la guerra" o "la ley de los conflictos armados", y tiene como objetivo limitar los efectos de los conflictos armados por razones humanitarias restringiendo los medios y métodos de los conflictos armados. La ley internacional de humanidades tiene como objetivo proteger a las personas que ya no participan en las hostilidades, los enfermos y heridos, los presos y



civiles, y definir los derechos y obligaciones de las partes en conflicto en las conductas de hostilidades. El derecho internacional humanitario figura en los cuatro Convenios de Ginebra de 1949 y sus dos Protocolos adicionales de

1977. La ley humanitaria internacional también incluye convenios y tratados que prohíben el uso de ciertas armas y tácticas militares y protegen ciertas categorías de personas y bienes, así como la protección de bienes culturales y el medio ambiente durante los conflictos armados. El Boletín del Secretario General sobre la observancia por las Fuerzas de las Naciones Unidas de la Ley Internacional de Humanidad del 6 de agosto de 1999 (ST / SGB / 1999/13) establece los principios y reglas fundamentales de la ley internacional de la humanidad que son aplicables a las fuerzas de paz de la ONU .

referencias:

- Carta de las Naciones Unidas, 1945.
- Dpko / Dfs operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas, principios y directrices, 2008

2.7: Actividades tempranas de consolidación de la paz.

General. La estrategia de consolidación temprana de la paz (La contribución del mantenimiento de la paz de la ONU a la consolidación temprana de la paz: una estrategia DPKO-DFS para el personal de mantenimiento de la paz) proporciona orientación a las fuerzas de mantenimiento de la paz de la ONU para priorizar, secuenciar y planificar tareas tempranas de consolidación de la paz. Las iniciativas prioritarias son aquellas que promueven el proceso de paz o los objetivos políticos de una misión y garantizan la seguridad y / o sientan las bases para el desarrollo institucional a más largo plazo. La secuencia se determinará en cada entorno, en función de la viabilidad de ejecutar tareas prioritarias.

Estas iniciativas se llevan a cabo de manera gradual, comenzando con actividades previas al despliegue seguidas de iniciativas operativas, que pueden comenzar simultáneamente y otros dos objetivos principales:

- **Pista 1.** Actividades que brindan seguridad, facilitan y crean confianza en un proceso de paz y brindan espacio para otros actores internacionales y de la ONU.
- **Pista 2.** Iniciativas que ayudan a consolidar el proceso de paz y facilitar una salida de mantenimiento de la paz sin problemas al sentar las bases para la construcción de instituciones a largo plazo.

Riesgo crítico / factores de éxito. Los factores críticos para el éxito de las iniciativas prioritarias tempranas de consolidación de la paz incluyen la voluntad política a nivel nacional, regional e internacional; conocimiento local a través de evaluaciones en profundidad; claro y



mandato alcanzable apoyado con financiamiento adecuado; liderazgo fuerte; asociaciones que reflejan roles claros, fortalezas comparativas y enfoques integrados; propiedad nacional y local; compromiso popular en la priorización; disponibilidad de habilidades y equipos apropiados; y capacidad de despliegue rápido.

Papel de los militares.

En la mayoría de los casos, las fuerzas de paz militares serán las primeras en desplegarse en una región después del conflicto. El proceso de Generación de la Fuerza para obtener nuevas fuerzas de paz solo puede comenzar después de la autorización del Consejo de Seguridad de la ONU y esto invariablemente impone un retraso en el despliegue inicial. Los facilitadores militares también son clave en las primeras etapas, para proporcionar transporte crítico, activos médicos y de ingeniería. El mandato inmediato de las fuerzas militares de mantenimiento de la paz será apoyar el restablecimiento de la seguridad y proporcionar un entorno seguro dentro del cual puedan operar las agencias humanitarias y otros.

Pista 1. Es probable que las actividades para el personal militar de mantenimiento de la paz incluyan la provisión de seguridad en lugares específicos, como instituciones nacionales, instalaciones clave, campamentos de desplazados internos o trabajar con la Policía de las Naciones Unidas (si se implementa en esta etapa) para contener el desorden público. El personal de mantenimiento de la paz militar establecerá rápidamente una rutina de patrullaje que puede hacer mucho para calmar una situación volátil, tranquilizar a la población y proporcionar una demostración visible de apoyo externo en un momento de necesidad. A medida que llegue la policía de la ONU, es probable que las patrullas se realicen conjuntamente, con el liderazgo gradualmente cambiando a la policía de la ONU a medida que la situación se calma. Posteriormente se entablará un compromiso con los principales líderes civiles y militares nacionales para brindar consuelo y conciencia y comprensión mutuas. El patrullaje se puede ampliar, y puede incluir patrullas específicas que aborden violaciones recurrentes de los derechos humanos, como la violencia sexual y de género. Esto podría, por ejemplo, incluir escoltar a mujeres para recolectar leña o cultivos, cuando de otro modo serían atacadas o agredidas de manera rutinaria.

Pista 2. Las iniciativas pueden incluir el apoyo o la capacitación de algunas fuerzas nacionales, e incluso podrían ser un paso hacia operaciones conjuntas, si así se exige, como se ve en la República Democrática del Congo. Estas actividades requieren habilidades militares básicas, que luego se adaptan al entorno de mantenimiento de la paz para proporcionar una protección efectiva de los civiles. Las habilidades especiales para la misión también deben incluirse en el entrenamiento militar básico para optimizar la efectividad al llegar al teatro, y esto puede incluir entrenamiento en idiomas, entrenamiento en habilidades especializadas como patrullaje y comunicaciones de largo alcance, y un enlace efectivo con otros contingentes y facciones. Las habilidades de reporte son



También es vital, permitir que los componentes militares aseguren que se proporcione información precisa y oportuna al Cuartel General de la Fuerza (FHQ), el Centro de Operaciones Conjuntas (JOC) y la Célula Conjunta de Análisis Militar (JMAC) para informar al liderazgo superior. Otras habilidades que se pueden desarrollar incluyen planificación integrada, información pública y Cooperación Civil Militar (CIMIC).

Esta estrategia tiene como objetivo mejorar la capacidad de las operaciones de mantenimiento de la paz para entregar de manera predecible, efectiva y responsable en las áreas complejas de seguridad, prestación de servicios básicos, apoyo a procesos políticos, restauración y extensión de la autoridad estatal.

referencias:

- La contribución del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas al mantenimiento temprano de la paz: una estrategia Dpko / Dfs para el personal de mantenimiento de la paz, 2011.
- mantenimiento de la paz y consolidación de la paz: aclarando el nexo, septiembre de 2010.
- informe del secretario general sobre la consolidación de la paz inmediatamente después del conflicto, a / 63/881-s / 2009/304.
- operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas: principios y directrices, 2008.

2.8: Derechos humanos.

El mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y la cooperación internacional para promover y alentar el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos son propósitos de las Naciones Unidas tal como se definen en la Carta. El respeto de los derechos humanos es fundamental en sí mismo para la promoción de la paz y la seguridad, y un enfoque unificado de las Naciones Unidas para estos fines es esencial para el cumplimiento de estos dos objetivos establecidos en la Carta. Las violaciones de los derechos humanos son una característica constante de las situaciones de conflicto en las que se implementan operaciones de paz. La protección y promoción de los derechos humanos son elementos esenciales de los esfuerzos de las Naciones Unidas para prevenir conflictos, mantener la paz y ayudar en los esfuerzos de reconstrucción posteriores al conflicto. y la debida atención a los aspectos de derechos humanos de estas diversas formas de respuestas es fundamental para el éxito del trabajo de las Naciones Unidas en estas áreas. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas son cada vez más multidimensionales, con la inclusión frecuente de mandatos y componentes de derechos humanos, tareas y deberes.

Los comandantes y soldados deben darse cuenta de que tienen roles y responsabilidades en el monitoreo, promoción y protección de los derechos humanos a través de sus funciones y, por lo tanto, es esencial establecer una cooperación efectiva con los Oficiales de Derechos Humanos de la misión para promover la agenda común de derechos humanos. Alianzas más fuertes entre



Los componentes militares y de derechos humanos pueden fortalecer significativamente la capacidad de las operaciones de paz para proteger y conducir a evaluaciones de amenazas más oportunas y una defensa efectiva con posibles spoilers y violadores de los derechos humanos. En última instancia, conducen a una mejor conciencia de la situación y también a la defensa propia del personal de mantenimiento de la paz, ya que un deterioro de la situación de los derechos humanos puede indicar un cambio de actitud y tácticas por parte de las fuerzas beligerantes. Las responsabilidades militares en materia de derechos humanos se detallan en la Política DPKO / OHCHR / DPA / DFS sobre los derechos humanos en las operaciones de paz y las misiones políticas de las Naciones Unidas, en particular sus disposiciones relativas a las Fuerzas Armadas de las Naciones Unidas (párrafos 84-88):

- Los militares desempeñan un papel importante en el registro de información relevante de derechos humanos, como denuncias o signos de riesgos de violaciones de derechos humanos (por ejemplo, asesinatos, violaciones, etc.), mientras realizan patrullas, controles y búsquedas. Dichas acusaciones deben compartirse rápidamente con el componente de derechos humanos para su verificación, investigación y seguimiento.
- Se requiere que todo el personal militar pueda reconocer una violación de los derechos humanos y estar preparado para intervenir de acuerdo con el mandato y las Reglas de Compromiso (ROE). En este sentido, los altos mandos militares tienen dos responsabilidades principales:
 - ?? **Asegúrese de que existan procedimientos para guiar las operaciones del personal de mantenimiento de la paz** cuando se enfrente a violaciones de derechos humanos.
 - ?? **Asegúrese de que el personal militar reciba la capacitación adecuada antes del despliegue para** desarrollar un nivel satisfactorio de comprensión sobre cómo la implementación de sus tareas se cruza con los derechos humanos y prepararlos para estas responsabilidades.
- Los militares pueden brindar un apoyo importante al personal de derechos humanos al proporcionar escolta y / o experiencia militar en la realización de investigaciones de derechos humanos. La cooperación militar / de derechos humanos también puede tomar la forma de patrullas conjuntas o defensa conjunta con presuntos autores de derechos humanos para detener esas violaciones.
- Se pueden encontrar ejemplos positivos de contribuciones del personal militar a los derechos humanos en entornos de operaciones de paz en un informe de lecciones aprendidas compilado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) - Integración de los derechos humanos en el trabajo de los componentes militares de las Naciones Unidas (2010) .

referencia:

- Política de Dpko / oHcHr / Dpa / Dfs sobre derechos humanos en operaciones de paz de la ONU y misiones políticas, septiembre de 2011.



2.9: Seguridad y protección.

La responsabilidad principal de la seguridad y protección del personal empleado por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, sus dependientes reconocidos y la propiedad de las organizaciones recae en el gobierno anfitrión. Sin perjuicio de lo anterior y sin abrogar al gobierno anfitrión de sus obligaciones a este respecto, las Naciones Unidas tienen el deber como empleador de reforzar y, cuando sea necesario, complementar la capacidad del gobierno anfitrión para cumplir con estas obligaciones en circunstancias donde las Naciones Unidas El personal está trabajando en áreas sujetas a condiciones de inseguridad y que requieren medidas de mitigación más allá de las que razonablemente se puede esperar que el gobierno anfitrión brinde.

De conformidad con el Artículo 97 de la Carta de las Naciones Unidas, el Secretario General es el Oficial Administrativo Jefe de la Organización. El Secretario General delega en el Secretario General Adjunto del Departamento de Seguridad y Vigilancia (DSS) la autoridad para tomar decisiones ejecutivas relevantes para la dirección y el control del sistema de gestión de seguridad de las Naciones Unidas y la seguridad general del personal de las Naciones Unidas, locales y activos tanto en el campo como en las oficinas centrales. El DSS tiene la responsabilidad general de todos los asuntos de seguridad para las Naciones Unidas en todo el mundo.

El DSS es responsable de gestionar y responder a las preocupaciones de seguridad en todas las instalaciones e instalaciones de la ONU. Sin embargo, los efectivos militares de mantenimiento de la paz también tienen la responsabilidad de garantizar la seguridad de sí mismos y de sus equipos, así como la seguridad de otro personal de la ONU, especialmente el personal civil. El Marco de responsabilidad promulgado por el DSS especifica las responsabilidades y responsabilidades de los funcionarios y el personal de las Naciones Unidas en varios niveles de nombramientos. Específicamente, todas las fuerzas de paz de la ONU son responsables de:

- Completar la capacitación adecuada en seguridad y protección.
- Conducir de manera que no se ponga en peligro a sí mismo ni a otros.
- Informar todos los incidentes de seguridad al punto focal de seguridad lo antes posible.
- Cumplir con todas las normas y procedimientos de seguridad de las Naciones Unidas, ya sea en servicio o fuera de servicio.
- Usar su Pase de la ONU en una prenda más externa dentro del alcance visible en todo momento mientras esté en terrenos de la ONU.



Adicionalmente:

- Los comandantes de batallón deben coordinarse y ponerse en contacto con el oficial de seguridad y el punto focal en el área de operaciones (AO).
- Los batallones de infantería deberían restaurar y preservar el entorno de seguridad en el AOR de manera proactiva.

referencia:

- sistema de gestión de seguridad de las naciones unidas, 2008.

2.10: Protección de civiles.

Los civiles siguen siendo víctimas de los derechos humanos y las violaciones del derecho internacional humanitario (DIH) en los conflictos armados. En el entorno de mantenimiento de la paz de la ONU, el Consejo de Seguridad ha ordenado una serie de operaciones de mantenimiento de la paz con el mandato de proteger a los civiles bajo amenaza inminente de violencia física. Este mandato desafiante es a menudo el criterio por el cual la comunidad internacional, y aquellos a quienes los esfuerzos de mantenimiento de la paz protegen, juzgan el valor del personal de mantenimiento de la paz. Estos aspectos se abordarán con más detalle en el Capítulo 6.

En estrecha coordinación con otros componentes de la misión, las tareas relacionadas con la protección de los civiles (POC) se llevan a cabo diariamente por la fuerza de la ONU. Los comandantes en todos los niveles deben ser conscientes y tener la responsabilidad de actuar sobre las amenazas existentes para la población y sus vulnerabilidades y deben incorporar aspectos relevantes de los POC en la planificación e implementación de sus tareas. Estos aspectos se abordarán en el capítulo 6 con más detalle.

referencia:

- Concepto operativo Dpko / Dfs sobre la protección de los civiles en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (2009).

2.11: Género.

Para mejorar el papel desempeñado por las mujeres en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, el Consejo de Seguridad de la ONU ha adoptado hasta la fecha cuatro resoluciones específicas sobre mujeres, paz y seguridad: resolución 1325 (2000), resolución 1820 (2008), resolución 1888 (2009), resolución 1889 (2009) y resolución 1960. Estos mandatos requieren que las misiones de mantenimiento de la paz fomenten la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones posteriores al conflicto, prevengan la violencia sexual, protejan a las personas, incluidas las mujeres y las niñas, y aumenten la presencia de personal femenino de mantenimiento de la paz. y capacitar sistemáticamente a todos los agentes de mantenimiento de la paz para abordar los problemas de género en su trabajo.



En este contexto, la realización de tareas militares en misiones multidimensionales de mantenimiento de la paz ha exigido cada vez más el compromiso con las poblaciones locales. Identificar y responder a cualquier impacto diferencial del trabajo de las fuerzas militares de mantenimiento de la paz en diferentes grupos de la población local es, por lo tanto, una estrategia necesaria para garantizar que las preocupaciones de seguridad de mujeres, hombres, niñas y niños se aborden adecuadamente en todas las fases de un mantenimiento de la paz. misión. El enfoque requiere aprovechar la experiencia profesional del personal militar masculino y femenino para lograr una efectividad operativa óptima.

referencias:

- Directrices de Dpko / Dfs sobre la integración de una perspectiva de género en el trabajo del ejército de las naciones unidas en las operaciones de mantenimiento de la paz, marzo de 2010;
- Política Dpko / Dfs sobre igualdad de género en las operaciones de mantenimiento de la paz, 2010.

2.12: Violencia sexual en conflictos.

El componente militar de las operaciones de mantenimiento de la paz desempeña un papel vital en la protección de las mujeres y los niños como parte de su tarea obligatoria de proteger los derechos humanos, incluso en situaciones de amenaza inminente de violencia física. Esto significa no solo proteger a las mujeres y los hombres de la violencia sexual en sí, sino también ser conscientes de la dinámica de la comunidad en juego con respecto a la reinserción social y económica de los sobrevivientes, y brindar el apoyo necesario. En apoyo de estos objetivos, se alienta a los militares a reclutar más mujeres para abordar este aspecto crítico de la seguridad en las operaciones de mantenimiento de la paz y, lo que es más importante, para garantizar que todo el personal de la ONU entienda que mejorar la seguridad de las mujeres también aumenta el éxito de la misión. Mejorar la efectividad de la respuesta a la violencia sexual como parte de los desafíos del conflicto es un campo emergente en el mantenimiento de la paz y ha recibido una atención creciente por parte del Consejo de Seguridad. La ONU ha proporcionado ejemplos claros y pautas para las fuerzas de paz uniformadas sobre cómo abordar la violencia sexual relacionada con el conflicto, lo que aumentará la conciencia y conducirá a una mejora en el terreno. El casco azul debe seguir siendo un emblema de esperanza, paz y progreso para todos los civiles: hombres y mujeres, niños y niñas. La cuestión de proteger a los civiles de la violencia sexual relacionada con el conflicto no es solo una tarea militar, sino que también requiere la participación de una amplia gama de partes interesadas para construir un entorno seguro y protegido. La coordinación de las tareas de cada unidad debe incluir todos los componentes relevantes de la misión, como los derechos humanos, el género,



El Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT) para asegurar que los esfuerzos para combatir la violencia sexual y de género sean multidimensionales y aprovechen la capacidad total del sistema de las Naciones Unidas, en lugar de trabajar en silos. Los oficiales de la Cooperación Civil Militar (CIMIC) también pueden actuar como un vínculo efectivo entre la fuerza, las agencias humanitarias y los componentes civiles, como los monitores de derechos humanos para el enlace y la gestión de la información, para mantener a los comandantes al tanto de las actividades de protección, incluso con respecto a las relaciones sexuales. violencia. Cuando la violencia sexual se usa estratégicamente para obtener ganancias militares o políticas, y / o es generalizada y / o sistemática, se reconoce como un crimen de guerra, un crimen contra la humanidad y como un componente constitutivo del genocidio que puede impedir la restauración de la paz y la seguridad. (se refiere a las Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU 1820, 1888 y 1960). Por lo tanto, el Consejo de Seguridad ha introducido disposiciones en la agenda de la ONU para prevenir y abordar la violencia sexual que incluyen: un Representante Especial del Secretario General sobre Violencia Sexual en Conflictos; un acuerdo de monitoreo, análisis e informes sobre violencia sexual relacionada con el conflicto para garantizar una mejor prevención, respuesta y responsabilidad; el uso de indicadores de alerta temprana con respecto a la violencia sexual relacionada con el conflicto; Asesores de protección de la mujer; un proceso de diálogo para "compromisos" con las partes en el conflicto armado para prevenir y abordar los incidentes de violencia sexual cometidos por las partes; y un procedimiento de inclusión en la lista (nombrar y avergonzar) en el informe anual del Secretario General de las partes en conflicto sospechosas de haber cometido violencia sexual relacionada con el conflicto (consulte el Capítulo 6 sobre POC).

referencia:

- abordando la violencia sexual relacionada con el conflicto, un inventario analítico de la práctica de mantenimiento de la paz, 2010.

2.13: Protección infantil.

La protección de los niños en los conflictos armados es una preocupación fundamental de paz y seguridad que se destaca en ocho resoluciones del Consejo de Seguridad sobre niños y conflictos armados (1261 de 1999, 1314 de 2000, 1379 de 2001, 1460 de 2003, 1539 de 2004, 1612 de 2005, 1882 de 2009 y 1998 de 2011). Además, el Consejo de Seguridad ha incluido disposiciones específicas para la protección de los niños en varios mandatos del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas



operaciones Estas resoluciones y mandatos requieren que las misiones de mantenimiento de la paz realicen varias actividades para promover la protección infantil, a saber:

- Supervisión y denuncia de infracciones graves cometidas contra niños.
- Negociación de planes de acción para la liberación de niños de grupos armados y otras violaciones graves.
- Asegurar que todo el personal de mantenimiento de la paz esté capacitado en temas de protección infantil.

La política DPKO-DFS, Árbitro. [2009.17] sobre Incorporación de la protección, los derechos y el bienestar de los niños afectados por conflictos armados dentro de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas con fecha 1 de junio de 2009, proporciona una guía detallada sobre cómo todas las misiones de mantenimiento de la paz deberían trabajar para integrar la protección de los niños en su trabajo. Los Asesores de Protección Infantil (CPA) desplegados en misiones de mantenimiento de la paz brindan orientación, asesoramiento y apoyo sobre cuestiones de protección infantil.

El ejército tiene un papel especial que desempeñar en la promoción de la protección de los niños en sus áreas de operación y en la prevención de violaciones, explotación y abuso. Los asuntos relevantes que deben ser considerados por los comandantes de la unidad incluyen, entre otros, violaciones graves cometidas contra niños, como el reclutamiento y uso de niños por parte de las fuerzas y grupos armados, violación y violencia sexual grave, asesinatos y mutilaciones, secuestros, ataques contra escuelas y hospitales y la negación de acceso humanitario y desarme, desmovilización y reintegración (DDR) sensibles a los niños, y detención de niños.

Por lo tanto, se debe prestar especial atención a las necesidades de protección de niñas y niños que son extremadamente vulnerables en los conflictos. Los temas importantes que requieren el cumplimiento de los batallones de infantería son:

- No se debe poner a los niños en la línea directa de peligro ni utilizarlos para recopilar información en operaciones militares.
- Cuando los niños son capturados o separados de grupos armados, no deben ser interrogados.
- Cuando un niño necesita ser entrevistado para establecer evidencia, el personal civil de la misión, donde esté presente el oficial de protección infantil, debe realizar la entrevista. Las niñas deben ser entrevistadas preferiblemente por una mujer.
- Se deben seguir los POE para la entrega inmediata a los actores de protección infantil.
- Las escuelas no serán utilizadas por los militares en sus operaciones.



- El personal militar debe abstenerse de toda forma de explotación y abuso de niños.
- El uso de niños menores de 18 años por parte de la misión de la ONU (incluido el Batallón de Infantería) para fines laborales u otra prestación de servicios está estrictamente prohibido (política DPKO / DFS sobre la prohibición del trabajo infantil en las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU).

Cuando la misión tiene un componente de protección infantil, la información sobre violaciones debe transmitirse a los oficiales de protección infantil. Los protocolos de intercambio de información deben establecerse con el equipo de protección infantil teniendo en cuenta la confidencialidad y la sensibilidad de tratar los problemas de los niños. Para facilitar esta cooperación y garantizar una atención sostenida a los problemas de protección infantil, los militares deben designar puntos focales de protección infantil dentro de sus estructuras en el campo y a nivel de la sede central para coordinar y trabajar estrechamente con la unidad de Protección Infantil de la ONU.

referencias:

- La política Dpko-Dfs, ref. [2009.17] sobre la integración de la protección, los derechos y el bienestar de los niños afectados por conflictos armados dentro de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU con fecha del 1 de junio de 2009.
- Política de Dpko / Dfs sobre la prohibición del trabajo infantil en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

2.14: Trata de personas.

La ONU combate activamente la trata en áreas de despliegue de mantenimiento de la paz, no solo porque es un delito grave y una violación de los derechos humanos, sino también por su impacto muy negativo en la legitimidad de la misión y su capacidad para lograr la implementación del mandato. La trata de personas es el comercio ilegal de seres humanos con fines de esclavitud reproductiva, explotación sexual comercial, trabajo forzado o una forma moderna de esclavitud. El Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, fue adoptado por las Naciones Unidas en 2000. Es un acuerdo legal internacional que se incluye en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional. Cualquier participación del personal de mantenimiento de la paz en la trata de personas o cualquier otra forma de abuso o explotación sexual.



La acción constituye un acto de mala conducta grave y fundamento de medidas disciplinarias, como el despido o la repatriación.

referencias:

- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, Viena, st / sgB / 2004/6, 15 de marzo de 2004.
- herramienta 9.17 conducta del personal de mantenimiento de la paz y otro personal de aplicación de la ley.
- Principios y directrices recomendados sobre derechos humanos y trata de personas: comentario, 2010.

2.15: Conciencia del VIH / SIDA.

El VIH / SIDA sigue siendo un desafío mundial formidable. Más de 38 millones de personas viven con el VIH y el SIDA, y millones más se infectan cada año. Ahora existen medicamentos que pueden proporcionar un tratamiento altamente efectivo, aunque no una cura para el SIDA. Reconociendo que las áreas de conflicto y posconflicto son entornos de alto riesgo para la propagación del VIH entre las fuerzas de mantenimiento de la paz y la comunidad, las Resoluciones 1308 (2000) y 1983 (2011) del Consejo de Seguridad de la ONU subrayan la importancia de las iniciativas de capacitación y prevención del VIH / SIDA, para las fuerzas de paz de la ONU. DPKO ha desarrollado módulos sobre VIH / SIDA como parte de la capacitación previa al despliegue para TCC. La conciencia específica sobre el VIH / SIDA de la misión también se incluye en la inducción a su llegada al área de la misión junto con otras intervenciones y servicios DPKO contra el VIH, como el asesoramiento y las pruebas confidenciales voluntarias (VCCT), Programación de condones y kits de profilaxis posexposición (PEP). Los comandantes designarán personal para la capacitación en educación de pares realizada por la Unidad de VIH, que se repetirá para mantenerse al día con las rotaciones de tropas.

referencia:

- Dpko / Dfs ref. [Dpko / Dfs 2007/11] el papel y las funciones de las unidades de VIH / SIDA en las operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas y el sistema de gestión de seguridad de las naciones unidas, 2008.

2.16: Conducta y disciplina.

La ONU espera que todos los efectivos de mantenimiento de la paz se comporten de una manera que corresponda a los mandatos otorgados para servir y proteger, según lo previsto en la Carta de las Naciones Unidas. La necesidad de mantener las más altas normas de integridad para todo el personal de la ONU está consagrada en la Carta.

El personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se compromete a comportarse de manera profesional y disciplinada en todo momento, respetar las leyes, costumbres y prácticas locales, tratar a los habitantes del país anfitrión con respeto, cortesía y consideración



y actuar con imparcialidad, integridad y tacto. La ONU tiene una política de tolerancia cero con respecto a la explotación y el abuso sexual (SEA). Las reglas de la ONU prohíben las relaciones sexuales con prostitutas y con cualquier persona menor de 18 años, y desalientan fuertemente las relaciones con los beneficiarios de asistencia. La explotación sexual se define como "cualquier abuso real o intentado de una posición de vulnerabilidad, poder diferencial o confianza, con fines sexuales, que incluye, entre otros, el aprovechamiento monetario, social o político de la explotación sexual de otro". El abuso sexual se define como "la intrusión física real o amenazada de naturaleza sexual, ya sea por la fuerza o bajo condiciones desiguales o coercitivas". En su informe a la Asamblea General en

2002, el ex Secretario General Kofi Annan dijo: "La explotación sexual y el abuso por parte del personal humanitario no pueden ser tolerados. Viola todo lo que las Naciones Unidas defiende. Hombres, mujeres y niños desplazados por conflictos u otros desastres se encuentran entre las personas más vulnerables de la tierra. Ellos admiran a las Naciones Unidas y a su humanidad para buscar refugio y protección. Cualquier persona empleada o afiliada a las Naciones Unidas que rompa esa confianza sagrada debe rendir cuentas y, cuando las circunstancias lo ameriten, ser procesada".

Reiterando las obligaciones contenidas en el Memorando de Entendimiento entre las Naciones Unidas y las TCC, el Boletín del Secretario General sobre Medidas Especiales para la Protección contra la Explotación Sexual y el Abuso Sexual establece que:

- La explotación sexual y el abuso sexual constituyen actos de mala conducta grave y, por lo tanto, son motivo de medidas disciplinarias, incluido el despido sumario.
- La actividad sexual con niños (personas menores de 18 años) está prohibida independientemente de la mayoría de edad o la edad de consentimiento. La creencia errónea en la edad de un niño no es una defensa.
- Se prohíbe el intercambio de dinero, empleo, bienes o servicios por sexo, incluidos los favores sexuales u otras formas de comportamiento humillante, degradante o explotador. Esto incluye cualquier intercambio de asistencia que se deba a los beneficiarios de la asistencia.
- Las relaciones sexuales entre el personal de las Naciones Unidas y los beneficiarios de la asistencia, ya que se basan en dinámicas de poder inherentemente desiguales, socavan la credibilidad e integridad del trabajo de las Naciones Unidas y se desaconsejan.



- Cuando un miembro del personal de las Naciones Unidas desarrolla inquietudes o sospechas con respecto a la explotación sexual o el abuso sexual por parte de un compañero de trabajo, ya sea en la misma entidad o no y dentro del sistema de las Naciones Unidas, debe informar dichas inquietudes a través de los mecanismos de notificación establecidos.
- El personal de las Naciones Unidas está obligado a crear y mantener un entorno que evite la explotación sexual y el abuso sexual. Los comandantes en todos los niveles tienen la responsabilidad particular de apoyar y desarrollar sistemas que mantengan este entorno.

El Comandante del Batallón es responsable de la disciplina y el buen orden de todos los miembros de su unidad, mientras está asignado a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Esta responsabilidad incluye garantizar que todos los miembros del contingente militar nacional cumplan con las normas de conducta de las Naciones Unidas, las normas y reglamentos específicos de la misión o las obligaciones con respecto a las leyes y reglamentos nacionales y locales. Las normas de conducta de las Naciones Unidas, según corresponda a los miembros de contingentes militares, se exponen en "Somos el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas" adjunto como **Anexo A (Vol. II, p. 243 de la UNIBAM)**. Las acciones a tomar para tratar los procedimientos disciplinarios a nivel de batallón se amplifican en

Anexo B (Vol. II, p. 246 de la UNIBAM).

Los miembros de contingentes militares nacionales están sujetos a la jurisdicción exclusiva de su gobierno con respecto a cualquier delito o delito y a la jurisdicción disciplinaria de su gobierno con respecto a todos los demás actos de mala conducta o falta grave.

referencias:

- Dpko / Dfs ref. 2011.01, procedimiento operativo estándar sobre la implementación de enmiendas de conducta y disciplina en el modelo de memorando de entendimiento, 2011.
- Boletín del secretario general sobre medidas especiales para la protección contra la explotación sexual y el abuso sexual [st / sgB / 2003/13].
- memorando de entendimiento entre la onu y tccs (incluido el anexo H del mou) a / 61/19 (parte iii).

2.17: Conciencia cultural.

Los "choques culturales" no son fenómenos inusuales. Son simplemente la respuesta natural de un individuo cuando se lo lleva de un entorno familiar a uno nuevo, un proceso que puede causar cierta incomodidad o desorientación. La conciencia cultural es la capacidad de un individuo para mirar hacia afuera y



tenga en cuenta los valores culturales y las costumbres de la cultura en la que estamos. Lo que puede ser normal y aceptable para un grupo de personas puede ser inusual o inaceptable en otra cultura. Cuando uno está en compañía de personas de una cultura diferente, cada individuo debe ser consciente de sus creencias y costumbres, y respetarlas. El desarrollo de la conciencia cultural da como resultado la capacidad de comprender, comunicarse e interactuar efectivamente con personas de todas las culturas.

Un batallón de infantería debe comprender las diversidades culturales y la sensibilidad en un área de misión (tanto las entidades misioneras de la ONU como la población local) y asegurarse de que todos los rangos respeten y conduzcan a los mismos según las pautas y las mejores prácticas.

referencia:

- ética en el mantenimiento de la paz, 2005.

2.18: Sociedad civil.

Los actores de la sociedad civil (incluidos la sociedad civil internacional, los actores no gubernamentales, los posibles socios implementadores de las Naciones Unidas, las agencias, los fondos y los programas [AFP], etc.) representan un pilar crítico para sostener el proceso de paz en los países frágiles posteriores al conflicto. En la mayoría de los casos, incluso antes del establecimiento de una misión de mantenimiento de la paz, algunos actores locales de la sociedad civil estarán a la vanguardia de los esfuerzos para encontrar una solución pacífica al conflicto. Igualmente, algunos sectores de la sociedad civil habrán contribuido a alimentar el conflicto al tomar partido abiertamente con los grupos en guerra. En este contexto, existe la necesidad de que las fuerzas de paz se involucren con los actores de la sociedad civil en sus áreas de operación y se involucren con las mujeres y las niñas para garantizar que sus preocupaciones, vulnerabilidades y necesidades de seguridad también se aborden. Donde sea necesario,

referencias:

- operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas: principios y directrices, 2008.
- involucrando a la sociedad civil en el mantenimiento de la paz, 2007.

2.19: Asuntos civiles.

Usualmente desplegados a nivel local, los componentes de Asuntos Civiles facilitan la implementación de los mandatos de mantenimiento de la paz a nivel subnacional y trabajan para fortalecer las condiciones sociales y cívicas necesarias para la paz. Los oficiales de asuntos civiles son a menudo la interfaz principal entre la misión y los interlocutores locales que realizan una variedad de tareas esenciales.



Una característica clave de los componentes de Asuntos Civiles es su flexibilidad, su capacidad de adaptarse a diferentes necesidades en diferentes momentos y en diferentes lugares. Las condiciones varían dramáticamente entre las misiones de paz y los Asuntos Civiles han asumido una variedad de tareas y roles a lo largo de los años para reflejar las necesidades de estas diferentes misiones. Si bien las tareas varían significativamente, la Directiva de Política DPKO / DFS sobre Asuntos Civiles (abril de 2008) establece tres roles centrales que se realizan, dependiendo del mandato y la situación en el terreno:

- **Rol 1: Representación entre misiones, monitoreando el progreso del proceso de paz y la implementación del mandato a nivel local;** proporcionar al liderazgo de la misión información sobre el entorno local, realizar análisis de conflictos y alertas tempranas sobre conflictos locales, incluidos los esfuerzos para proteger a los civiles.
- **Rol 2: El fomento de la confianza, la gestión de conflictos y el apoyo al desarrollo del espacio político** son esenciales para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y son fundamentales para el trabajo de asuntos civiles. A través de este rol, Asuntos Civiles apoya activamente el desarrollo de condiciones sociales y cívicas conducentes a la paz sostenible y el compromiso popular y la confianza en el proceso de paz.
- **Rol 3: El apoyo a la restauración y extensión de la autoridad estatal para estabilizar a los estados frágiles** se ha convertido en un área de trabajo en la que los Oficiales de Asuntos Civiles se han involucrado cada vez más a través del apoyo a las instituciones estatales y a las buenas prácticas de gobierno a nivel subnacional.

Proyectos de impacto rápido (QIP). Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a menudo implementan QIP, que son proyectos a pequeña escala, utilizados para establecer y generar confianza en la misión, su mandato y el proceso de paz, mejorando así el entorno para la implementación efectiva del mandato. Los QIP pueden adoptar varias formas, incluida la asistencia de infraestructura o actividades de generación de empleo a corto plazo, a menudo estos QIP se implementan con la colaboración de las fuerzas militares.

La identificación de QIP adecuados debe tener en cuenta el género, el origen étnico y la vulnerabilidad, teniendo en cuenta los problemas relacionados con el acceso o el beneficio del proyecto para diferentes sectores de la comunidad, como mujeres, jóvenes, diferentes grupos étnicos o sectores marginados de la población. Es importante comprender que tales proyectos no son un sustituto de la asistencia humanitaria y / o de desarrollo. Es fundamental no apoyar proyectos que puedan utilizarse para promover objetivos políticos, ideológicos o religiosos. Por ejemplo, evite construir iglesias o mezquitas o apoyar directamente a los partidos políticos.



El Batallón y los comandantes de la compañía deberían simplificar sus planes y actividades en consonancia con las políticas de asuntos civiles (incluidos los QUIP) para garantizar la sinergia y reducir el impacto deseado.

referencias:

- operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas: principios y directrices, 2008.
- Directiva política Dpko / Dfs sobre asuntos civiles (abril de 2008).
- Manual de asuntos civiles (abril de 2012).
- Directiva política Dpko / Dfs sobre proyectos de impacto rápido (febrero de 2007).
- Directrices de Dpko / Dfs sobre proyectos de impacto rápido (marzo de 2009).

2.20: Aspectos humanitarios.

Las operaciones modernas de mantenimiento de la paz a menudo se denominan operaciones multidimensionales porque incluyen métodos y misiones que quedan fuera del alcance tradicional del mantenimiento de la paz. Las funciones incluyen la facilitación de procesos de paz política, asistencia a DDR, apoyo a la organización de elecciones, protección y promoción de los derechos humanos y asistencia en la restauración del estado de derecho. Además, a menudo hay una serie de áreas en las que el papel de las operaciones de mantenimiento de la paz se limita a facilitar las actividades de otros actores dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas. Si bien la responsabilidad de la prestación de asistencia humanitaria recae principalmente en los organismos, fondos y programas especializados civiles pertinentes de las Naciones Unidas, así como en el Movimiento de la Cruz Roja / Media Luna Roja y la gama de ONG internacionales y locales, Las operaciones de mantenimiento de la paz con frecuencia tienen el mandato de apoyar la prestación de asistencia humanitaria al proporcionar un entorno seguro y estable dentro del cual los actores humanitarios puedan llevar a cabo sus actividades. Dicho apoyo a las operaciones humanitarias puede implicar ayudar o salvaguardar la entrega de alimentos y suministros médicos, o la protección de los civiles. El diálogo, la coordinación y la consulta con los actores humanitarios por parte de las unidades militares es clave para ayudar a aliviar las preocupaciones humanitarias sobre el peligro de comprometer la neutralidad, imparcialidad e independencia reales y percibidas de la acción humanitaria, por decisiones políticas y actividades militares. en relación con las operaciones humanitarias.



disponibilidad, de acuerdo con las necesidades identificadas, de conformidad con el derecho internacional y los principios humanitarios, así como las directrices establecidas internacionalmente, como las Directrices de Oslo, las Directrices sobre el uso de activos de defensa civil y militar para apoyar las actividades humanitarias de las Naciones Unidas en emergencias complejas (pautas de MCDA) y orientación específica del país / contexto donde esté presente. Los comandantes deben estar preparados para participar en el diálogo con actores humanitarios. Las tareas potenciales dependen mucho de la misión establecida y los actores locales.

referencias:

- Directrices sobre el uso de activos militares y de defensa civil extranjeros en el socorro en casos de desastre (directrices OSLO)
- Directrices sobre el uso de activos de defensa civil y militar para apoyar las actividades humanitarias de las Naciones Unidas en emergencias complejas (Directrices MCDA).

2.21: Equipo de las Naciones Unidas en el país (UNCT).

El Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT) está compuesto por representantes de agencias operativas de la ONU, fondos y programas que llevan a cabo actividades operativas para el desarrollo, recuperación de emergencia y transición, dentro de un país o territorio en particular. El UNCT garantiza la coordinación interinstitucional y la toma de decisiones a nivel de país. Para mejorar y aprovechar la cooperación, coordinación y colaboración entre las misiones de mantenimiento de la paz, agencias de la ONU / UNCT y socios externos, particularmente en una misión integrada, los Coordinadores Residentes (RC) / Coordinadores Humanitarios (HC) han sido designados como Representantes Especiales Adjuntos del Secretario General (DSRSG) como parte de la organización de la misión. Tal acuerdo asegura la integración y la sinergia entre todos los actores en el campo y fomenta la congruencia y la continuidad entre los esfuerzos de mantenimiento y consolidación de la paz. Algunos de los elementos que constituyen el UNCT incluyen el PNUD, ACNUR, ACNUDH, UN AID, UNICEF, ONU Mujeres, UNFPA, OMS, PMA, OIT, FMI / BM y similares. Las funciones importantes de UNCT incluyen:

- Facilitar actividades coordinadas y de apoyo mutuo del sistema de las Naciones Unidas en el área de la misión mediante el desarrollo de una comprensión clara y compartida de las prioridades basadas en el objetivo general, identificando complementariedades con el mandato de la misión e integrando su experiencia colectiva en la estrategia política general.
- Crear una mayor coherencia estratégica y una transición efectiva del socorro de emergencia a la recuperación, la reconstrucción, el desarrollo institucional y el desarrollo de capacidades a largo plazo.



- Facilitar la implementación de asistencia humanitaria oportuna, efectiva y bien coordinada y asistencia para el desarrollo, que también son elementos importantes del mandato de la misión que no están cubiertos en el presupuesto de la misión.
- Asegurar que la planificación de la misión y la gestión de las operaciones sean compatibles con los objetivos de desarrollo nacional a largo plazo y, en consecuencia, encabezar los esfuerzos para un retorno a la actividad económica normal a nivel comunitario y nacional.
- Vincular las diferentes dimensiones de la consolidación de la paz para incluir los aspectos políticos, de desarrollo, humanitarios, de derechos humanos, de estado de derecho, sociales y de seguridad para integrarlos en una estrategia de apoyo coherente.
- Involucrar a una amplia gama de actores, incluidas las autoridades nacionales, la población local, las instituciones financieras internacionales, las ONG, etc., en un esfuerzo de consolidación de la paz a largo plazo mediante la creación de condiciones para la transición.
- La provisión de acuerdos de seguridad y protección para el personal de los fondos, programas y agencias especializadas de la ONU.
- Una fuente crítica de información sobre la situación local de una misión, ya que los UNCT han operado a menudo en el área durante muchos años y mantienen una red generalizada de personal y contactos.
- Monitorear e informar sobre el impacto del conflicto armado en los grupos vulnerables, especialmente como las mujeres y los niños.
- Según las estrategias de salida de la misión, actuar como sucesor para hacerse cargo y continuar construyendo una paz sostenible en situaciones posteriores a conflictos. Se espera que los Batallones de Infantería de las Naciones Unidas se pongan en contacto con los elementos del UNCT en sus respectivos AOR y coordinen las funciones, la seguridad y / o cualquier otro tipo de apoyo, según el requisito operativo / entorno según la política de la misión.

2.22: Coordinación civil militar.

En las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, el papel de la Coordinación Civil Militar de las Naciones Unidas (CIMIC) es la coordinación operativa y táctica entre el ejército de las Naciones Unidas y los socios civiles, entre ellos los componentes civiles de las misiones de campo de la ONU, la Policía de las Naciones Unidas, las agencias de la ONU, los fondos y programas anfitrión del gobierno nacional, organizaciones no gubernamentales y organizaciones de base en línea con sus principios.



Dentro del contexto de las misiones integradas de la ONU, el enfoque se centra en la coordinación entre las dimensiones políticas, de seguridad, de desarrollo, de derechos humanos y humanitarias, y el estado de derecho. El concepto UN-CIMIC es una función del personal militar en apoyo del Comandante y la misión. La coordinación humanitaria y civil de las Naciones Unidas (UN-CMCoord), por otro lado, es una función puramente humanitaria para las organizaciones humanitarias y la comunidad humanitaria más amplia. UN-CIMIC y UN-CMCoord deberían complementarse en el terreno. La clave para esto es tener una buena comprensión de los roles y responsabilidades de las funciones. Según lo **definido por el Comité Permanente entre Organismos (IASC)**, ¹ Según lo definido y practicado, UN-CMCoord es, por lo tanto, un proceso continuo de diálogo guiado por principios humanitarios.

referencias:

- operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas: principios y directrices, 2008,
- coordinación civil militar en misiones integradas de mantenimiento de la paz (antimicética), 2010
- documento de referencia del iasc sobre la relación civil-militar en emergencias complejas, 28 de junio de 2004.

2.23: Estado de derecho.

El Estado de derecho, en su forma más básica, es el principio de que nadie está por encima de la ley. La regla se deriva lógicamente de la idea de que la verdad y, por lo tanto, la ley, se basan en principios fundamentales que pueden descubrirse, pero que no pueden crearse mediante un acto de voluntad. La aplicación más importante del estado de derecho es el principio de que la autoridad gubernamental se ejerce legítimamente solo de acuerdo con las leyes escritas, divulgadas públicamente, adoptadas y aplicadas de acuerdo con los pasos procesales establecidos que se conocen como debido proceso. El principio pretende ser una salvaguardia contra el gobierno arbitrario, ya sea por un líder totalitario o por un gobierno de la mafia.

El comandante del batallón debe asegurarse de que sus tropas cumplan con las leyes del país anfitrión y no hagan nada para empañar la imagen de la ONU.

¹ Documento de referencia del IASC sobre la relación civil-militar en emergencias complejas, 28 de junio de 2004.



Deben respetar a la población local, su cultura y costumbres, y nunca deben tratarlos con desprecio. La capacitación previa al despliegue y la capacitación en la misión deben incluir capacitación sobre el estado de derecho. Los Batallones de Infantería de las Naciones Unidas deben tener un enfoque integrado en la ejecución de su MET, involucrando a los socios civiles en el cumplimiento del mandato de la misión. Debería fomentar la asociación, la colaboración y una perspectiva inclusiva con otros socios en el AOR.

referencia:

- operaciones de mantenimiento de la paz de las naciones unidas: principios y directrices, 2008.

2.24: Reforma del sector de seguridad.

Es esencial que la reforma del sector de seguridad de un país tenga lugar una vez que el conflicto haya llegado a su fin. Es vital para la paz y el desarrollo sostenibles que las personas se sientan seguras y seguras, y que tengan confianza en su Estado. Las Naciones Unidas apoyan la reforma del sector de la seguridad (SSR) para garantizar el desarrollo de instituciones de seguridad eficaces, eficientes, asequibles y responsables. Es un proceso dirigido por las autoridades nacionales, y la reforma debe llevarse a cabo sin discriminación y con pleno respeto de los derechos humanos y el estado de derecho.

No existe un modelo único de un sector de seguridad. Sin embargo, la ONU considera que los sectores de seguridad generalmente incluyen estructuras, instituciones y personal responsable de la gestión, provisión y supervisión de la seguridad. Estos podrían incluir defensa, aplicación de la ley, correcciones, servicios de información e instituciones responsables de la gestión de fronteras, aduanas y emergencias civiles. En algunos casos, se incluyen elementos del sector judicial responsables de casos de presunta conducta delictiva y abuso de fuerza. El sector de la seguridad también debe incluir organismos de gestión y supervisión y, en algunos casos, puede involucrar a proveedores de seguridad informales o tradicionales. La reforma del sector de seguridad de un país es esencial en contextos posteriores a conflictos. En esos entornos, Hacer que las personas se sientan seguras y seguras y (re) construir la confianza entre el Estado y su gente es vital para la paz y el desarrollo sostenibles. En otros contextos, la RSS puede incluso evitar que surjan o resurjan conflictos o crisis, y también es un proceso que muchos Estados emprenden regularmente para responder a las amenazas emergentes o posibles presiones internas o externas. En el campo, los equipos de SSR en varias misiones apoyan a las autoridades nacionales para:



- Facilitar los diálogos nacionales de SSR.
- Desarrollar políticas, estrategias y planes de seguridad nacional y defensa.
- Fortalecer las capacidades de supervisión, gestión y coordinación.
- Articular la legislación del sector de seguridad.
- Movilizar recursos para proyectos relacionados con la RSS.
- Armonizar el apoyo internacional a la RSS.
- Educación, formación y desarrollo de capacidades institucionales.
- Monitorear y evaluar programas y resultados.

Política de reforma del sector de defensa. La Política de Reforma del Sector de Defensa (DSR) guía al personal de la ONU comprometido con el apoyo a los Estados Miembros que emprenden esfuerzos de reforma del sector de defensa.

El apoyo de la ONU a los esfuerzos nacionales de DSR se remonta a 2003 y los mandatos del Consejo de Seguridad han incluido elementos DSR en al menos cinco operaciones de mantenimiento de la paz, mientras que otros actores de la ONU han brindado apoyo sobre la base de las solicitudes de los Estados Miembros. Sin embargo, este apoyo fue a menudo ad hoc y se vio afectado por la falta de principios, normas y enfoques comunes. En respuesta a este déficit y siguiendo la solicitud de la Asamblea General de la ONU, la política de DSR se basa en las lecciones aprendidas y las mejores prácticas de esfuerzos anteriores y describe los parámetros y componentes del apoyo de la ONU a los esfuerzos nacionales de DSR, incluidos los elementos para cualquier concepto de misión, tareas principales y limitaciones. La política también destaca los vínculos entre DSR y los procesos más amplios de SSR, el estado de derecho, la construcción temprana de la paz y el desarrollo a largo plazo, entre otras prioridades. A partir de la experiencia de la Organización, se ha hecho evidente que un sector de defensa eficaz, eficiente, responsable y asequible (un componente importante del sector de seguridad más amplio) es esencial para la paz y el desarrollo sostenibles y debe considerarse una dimensión importante de la asistencia de la ONU a los Estados Miembros. . En 2012, la política comenzará a implementarse y se desarrollarán paquetes de sensibilización y capacitación previa al despliegue para el personal militar de la ONU. Esto incluye la doctrina DSR basada en la experiencia y las lecciones aprendidas de nuestros pacificadores. Según la experiencia de la Organización, se ha hecho evidente que un sector de defensa efectivo, eficiente, responsable y asequible (un componente importante del sector de seguridad más amplio) es esencial para la paz y el desarrollo sostenibles y debe considerarse una dimensión importante de la asistencia de la ONU a los Estados Miembros . En 2012, la política comenzará a implementarse y se desarrollarán paquetes de sensibilización y capacitación previa al despliegue para el personal militar de la ONU. Esto incluye la doctrina DSR basada en la experiencia y las lecciones aprendidas de nuestros pacificadores. Según la experiencia de la Organización, se ha hecho evidente que

Los batallones de infantería de las Naciones Unidas pueden tener un papel limitado en proporcionar capacitación y otro apoyo de seguridad a las fuerzas de seguridad anfitrionas, dentro de la política general de DSR de la misión

referencias:

- Política de reforma del sector de defensa (Dsr), 2011.
- informe del secretario general que asegura la paz y el desarrollo: el papel de las naciones unidas en el apoyo a la reforma del sector de la seguridad (a / 62/659).



2.25: Desarme, desmovilización y reintegración (DDR).

El objetivo del proceso DDR es contribuir a la seguridad y la estabilidad en entornos posteriores a conflictos para que puedan comenzar la recuperación y el desarrollo. DDR ayuda a crear un entorno propicio para los procesos de paz al tratar de lidiar con el problema de seguridad posterior al conflicto que surge cuando los excombatientes (hombres y mujeres) se quedan sin medios de vida o redes de apoyo, aparte de sus antiguos camaradas, durante el período vital de transición del conflicto a la paz y al desarrollo. A través de un proceso para quitar las armas de las manos de los combatientes, sacar a los combatientes de las estructuras militares y ayudarlos a integrarse social y económicamente en la sociedad, DDR busca apoyar a los excombatientes para que puedan convertirse en participantes activos en el proceso de paz. Además de los combatientes dentro de los grupos armados formales,

En el entorno operativo típico en el que tienen lugar las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, la contribución principal que hace el componente militar de una misión a un programa DDR, si se le ha ordenado hacerlo, es proporcionar seguridad. El componente militar también podría contribuir a través de la recopilación y distribución de información específicamente relacionada con un programa DDR, así como mediante el monitoreo y la presentación de informes sobre problemas de seguridad. La experiencia militar especializada en municiones y armas podría contribuir a los aspectos técnicos del desarme.

Además, las capacidades militares podrían usarse para proporcionar diversos aspectos del apoyo logístico, incluida la construcción de campamentos, comunicaciones, transporte y salud, si hay capacidad disponible. Cabe señalar que, a menos que haya tenido lugar una planificación específica para las tareas militares de DDR, y las fuerzas generadas en consecuencia, no se puede garantizar la capacidad logística militar. Es esencial para el empleo exitoso de cualquier capacidad militar en un programa DDR que debe incluirse en la planificación, ser parte del requisito operativo de la misión aprobada, tener un mandato específico y contar con los recursos adecuados. Si este no es el caso, la función más amplia relacionada con la seguridad del componente militar corre el riesgo de verse afectada negativamente.

Los comandantes de batallón deben asegurarse de que el personal militar esté capacitado en el papel de los militares en DDR y abordar estas tareas de manera sensible al género. En la fase previa al despliegue, deben solicitar asistencia de los Servicios Integrados de Capacitación (ITS) y la Sección DDR de la UNHQ



y de la oficina de misión DDR y SSR, mientras está desplegado. Con DDR, los militares pueden apoyar el establecimiento de campamentos, la recolección de armas y el establecimiento de programas para permitir que los excombatientes transiten a la vida civil o se integren en los ejércitos nacionales.

referencias:

- consulte iDDrs 4.10 sobre Desarme e iDDrs 4.20 sobre Desmovilización).
- Módulo 4.40: "Roles y responsabilidades de las Naciones Unidas" en los estándares integrados de Desarme, Desmovilización y Reintegración, 2006.
- **DDr Web-** (www.unndr.org)

2.26: Acción contra las minas.

La acción contra las minas implica más que eliminar las minas terrestres del suelo. Incluye acciones que van desde enseñar a las personas cómo protegerse del peligro en un entorno afectado por minas hasta abogar por un mundo libre de minas. La acción contra las minas no se trata solo de minas terrestres. En muchos países, las municiones sin detonar (UXO) representan una amenaza aún mayor para la seguridad de las personas. UXO comprende bombas, morteros, granadas, misiles u otros dispositivos que no pueden detonar en el impacto pero permanecen volátiles y pueden matar si se tocan o se mueven. Los programas de acción contra las minas abordan problemas de minas terrestres, UXO y "restos explosivos de guerra", que incluyen UXO y "municiones abandonadas", o armas dejadas por las fuerzas armadas cuando salen de un área. Los comandantes militares deben tener en cuenta que las unidades civiles u otras unidades militares pueden desplegarse en su AOR y ser coordinadas por un Centro de Coordinación de Acción contra las Minas (MACC) de la ONU con unidades y equipos encargados de la limpieza de minas y UXO. Es importante establecer un enlace de comunicación con el MACC para garantizar un flujo de información entre los elementos de limpieza de minas y la unidad militar.

referencia:

- Acción contra las minas y coordinación efectiva: la política interinstitucional de las Naciones Unidas (6 de junio de 2005).

2.27: Elecciones.

Las elecciones son un proceso formal de toma de decisiones mediante el cual una población (mujeres y hombres) elige a un individuo para ocupar un cargo público. Las elecciones han sido el mecanismo habitual por el cual opera la democracia representativa moderna. Las elecciones pueden ocupar cargos en la legislatura, a veces en el poder ejecutivo y judicial, y para el gobierno regional y local.

Electoral



La reforma describe el proceso de introducir sistemas electorales justos donde no están en su lugar, o mejorar la equidad o la eficacia de los sistemas existentes. El comandante del batallón debe tener en cuenta que, como parte del proceso de consolidación de la paz en un país posterior al conflicto, la ONU puede supervisar las elecciones y es probable que el batallón tenga la tarea de apoyar el proceso (proporcionar cobertura de seguridad general, incluida la consideración de las diferentes amenazas que puede enfrentar a mujeres y hombres, escolta del personal electoral y urnas, vigilancia de las mesas de votación, apoyo logístico, etc.) como parte de la estrategia general de la misión.

referencia:

- Web (www.un.org/en/peacekeeping/issues/electoralassistance.shtml)

2.28: Medio ambiente.

La sostenibilidad ambiental es parte de los mandatos de la mayoría de las organizaciones de las Naciones Unidas para ayudar a los países a desarrollar e implementar una buena gestión de los recursos ambientales y naturales a nivel nacional e internacional. La sostenibilidad ambiental es también el séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio de la ONU. Por lo tanto, es importante que cualquier operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y su personal operen de acuerdo con estos objetivos de las Naciones Unidas para liderar con el ejemplo. Con este fin, desde 2009, el DPKO y el DFS tienen una Política Ambiental dedicada a las Misiones de Campo de la ONU, que cubre áreas clave como la energía, las aguas residuales, el agua, los desechos, las sustancias peligrosas, los animales y plantas silvestres, y la gestión de los recursos culturales e históricos. La Política Ambiental establece claramente que "Todo el personal se comportará de acuerdo con este documento", y también otorga responsabilidad específica al oficial militar para implementarlo. El Comandante de la Fuerza nombra a un oficial militar para que sirva como el punto focal ambiental dentro del componente militar para establecer un enlace con el oficial ambiental de la Misión. El punto focal ambiental militar coordina las acciones sobre temas ambientales dentro del componente militar. El Batallón de Infantería de la ONU también tiene un oficial ambiental para coordinar la implementación y proporcionar supervisión ambiental.

Es responsabilidad del comandante del batallón asegurarse de que sus tropas estén capacitadas / conscientes de sus deberes ambientales, no degraden el medio ambiente en su área de responsabilidad y se relacionen con el punto focal ambiental del componente militar de la misión para implementar el



objetivos ambientales de la misión. Los principales deberes derivados de la Política Ambiental que el Batallón de Infantería debe implementar son los siguientes:

- Las cuencas de contención con capacidad suficiente deben colocarse debajo de todos los tanques de combustible y puntos de recolección de combustible.
- Todas las aguas residuales deben ser tratadas antes de ser descargadas a la naturaleza.
- No hay pozo de quemaduras. La segregación de los desechos (incluidos los desechos peligrosos) debe realizarse para su reciclaje y / o eliminación adecuada de acuerdo con los objetivos ambientales de la misión.
- Lleve las botellas de agua vacías (de plástico) utilizadas durante las patrullas a los campamentos para su eliminación adecuada (No tire las botellas / envolturas directamente a la naturaleza).
- Emprenda medidas de conservación de energía: apague todos los electrodomésticos, luces y aire acondicionado. Evite los vehículos inactivos tanto como sea posible.
- Empezar medidas de conservación del agua, especialmente en áreas con escasez de agua.
- No traiga ninguna planta / semilla del país de origen que no sea endémica del país de despliegue, y viceversa.
- No adquiera plantas y animales silvestres, vivos o muertos. Evita usar carbón.
- Sepa dónde están los sitios culturales, religiosos e históricos, y compórtese de acuerdo con las sensibilidades locales.

Nota: El Capítulo 7 (Apoyo a la misión) también destaca áreas particulares para que los contingentes vean la mitigación de los impactos ambientales.

Los batallones también podrían dar un ejemplo a la población local sobre la gestión ambiental a través de actividades como la plantación de árboles y / o proyectos de reciclaje, cuando corresponda y de acuerdo con la política y las prioridades de QIP de la misión. Los recursos naturales también pueden ser uno de los impulsores del conflicto, por ejemplo, la explotación ilegal de alto valor y / o la competencia de los escasos recursos naturales. Por lo tanto, es importante que no se considere que el batallón contribuye a alimentar el conflicto al interferir con los recursos naturales (por ejemplo, usar carbón) y / o ser visto como un "competidor de recursos" (por ejemplo, agua en áreas con escasez de agua) por parte del local. población.

referencias:

- Política ambiental de Dpko / Dfs para las misiones de campo de la ONU, 2009.6.
- Proyecto de directrices ambientales Dpko / Dfs para misiones de campo de la ONU (2007).



2.29: Información pública.

Las comunicaciones e información públicas en una misión de mantenimiento de la paz son dirigidas por la Oficina / Sección de Información Pública Civil. Esta Oficina generalmente está encabezada por un Director o Jefe, que desarrolla una estrategia de información pública para toda la misión, asesora al SRSG / Jefe de Misión sobre temas de comunicación y coordina toda la información pública y las actividades de divulgación. Los elementos clave de la información pública en el contexto de mantenimiento de la paz de la ONU son:

- Las comunicaciones e información públicas son un multiplicador de fuerza estratégico.
- Una misión, una voz (civil, militar, policial).
- Cooperación estratégica y operativa con el oficial civil de información pública (CPIO); asociación entre Force Commander y el director civil de CPIO.
- Puntualidad del trabajo de los medios: informe temprano, informe frecuente, informe periódico, corrija la información errónea, prepárese para las comunicaciones de crisis, planifique con el CPIO civil.
- Los medios y las comunicaciones son esenciales en casos de explotación sexual y abuso que involucran al personal militar, mientras se mantiene la confidencialidad de la víctima: busque orientación del director civil del CPIO.
- Generación de fuerza: enlace con la sección de asuntos públicos de DPKO en la sede para garantizar productos de comunicación efectivos para ayudar en la divulgación a los TCC.
- Comunicaciones internas a través del componente militar. El director civil de información pública se vinculará con el componente militar para garantizar que los esfuerzos de comunicación se integren para lograr una misión: una sola voz. Las comunicaciones públicas deberían ser un multiplicador estratégico de la fuerza, ayudando a los componentes civiles y uniformados de la misión a lograr sus objetivos comunes. El Comandante de la Fuerza debe designar a un oficial de información pública militar de alto nivel adecuadamente capacitado y, cuando corresponda, a oficiales de información pública adicionales (incluido el fotógrafo / camarógrafo). En las misiones con grandes oficinas regionales, el Comandante de la Fuerza debería considerar la designación de puntos focales de PIO dentro de todas las oficinas regionales.

Las comunicaciones internas a través del componente militar también son importantes. Todos los militares en servicio deben ser conscientes del mandato de la misión, los objetivos estratégicos y las normas de conducta, incluida la importancia de mantener



La confidencialidad y el anonimato de las víctimas de violencia sexual. El director de información pública puede asesorar al Comandante de la Fuerza sobre las comunicaciones internas, pero no es responsable de llevarlas a cabo dentro de los componentes militares.

2.30: Asociación.

En el área de operaciones de la misión de mantenimiento de la paz podría haber unidades militares presentes de los Estados miembros, coaliciones y organizaciones regionales como la Unión Africana (UA), la Unión Europea (UE) y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Estos despliegues se realizan por invitación de la nación anfitriona, como los acuerdos bilaterales sobre provisión de seguridad, apoyo de capacitación, etc., o por mandato del Consejo de Seguridad en apoyo de la operación de mantenimiento de la paz. La cooperación, coordinación e integración de diferentes unidades militares en el área de la misión de mantenimiento de la paz se definirá a través de resoluciones, acuerdos y órdenes, y el Comandante del Batallón de Infantería de las Naciones Unidas debe tener esto en cuenta al planificar y ejecutar operaciones.







Mandato, directivas y órdenes

3.1: General.

La composición de una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas depende del mandato que dicte el Consejo de Seguridad a la luz de los objetivos a alcanzar en la zona de conflicto. En los últimos años, ha habido una tendencia hacia el despliegue de operaciones de mantenimiento de la paz multidimensionales en lugar de las operaciones tradicionales centradas principalmente en garantizar y controlar la separación de las fuerzas armadas opositoras. El mando de las operaciones de mantenimiento de la paz corresponde al Secretario General bajo la autoridad del Consejo de Seguridad. El Secretario General delega la responsabilidad general de la realización y el apoyo de estas operaciones al Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, es decir, el Jefe del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DPKO).

3.2: Propósito.

Este capítulo se centra en la estructura de la misión de mantenimiento de la paz a nivel operativo y describe el mandato de la misión, el marco estratégico integrado, el concepto de operaciones, las órdenes operativas, la generación de fuerza, el marco legal, las estructuras organizativas genéricas de la misión, los acuerdos de mando y control y otras medidas de apoyo. Proporciona un amplio marco de misión de mantenimiento de la paz en el que un batallón de infantería funcionará en cumplimiento del mandato.

3.3: Mandato.

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se despliegan sobre la base de un mandato del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Las tareas que deberá realizar una operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se establecen en la resolución del Consejo de Seguridad. Los mandatos del Consejo de Seguridad difieren de una situación a otra, dependiendo de la naturaleza del conflicto y de la situación específica.